

Es gilt das gesprochene Wort

*Seul le prononcé fait foi*

## IG FK. Aussprachen mit dem Präsidenten des Direktoriums der Schweizerischen Nationalbank 2024, Ausschüttung Bund / Kantone

Ausführungen der FDK-Delegation:

- Mme **Rosalie Beuret Siess**, Présidente du Gouvernement et ministre des Finances du canton du Jura, membre du Comité CDF
- Regierungsrat **Anton Lauber**, Vizepräsident des Regierungsrats und Vorsteher der Finanz- und Kirchendirektion des Kantons Basel-Landschaft, Vorstandsmitglied FDK

Aussprache mit der FK-S vom 5. September 2024, 11:30 – 13:00, Parlamentsgebäude, Bern

---

### Rosalie Beuret Siess

Monsieur le Président de la commission,

Madame la Conseillère fédérale,

Monsieur le Président de la Banque nationale,

Mesdames et Messieurs les Conseillères et Conseillers aux États,

- Au nom de la Conférence des directrices et des directeurs cantonaux des finances, je vous remercie de l'invitation à participer à cette discussion au sujet de la Convention concernant la distribution du bénéfice de la Banque nationale suisse, établie entre le DFF et la BNS. Nous souhaitons profiter de l'occasion qui nous est donnée pour vous exposer l'appréciation de notre conférence à propos du mécanisme de distribution des bénéfices de la BNS.
- Mon collègue, Anton Lauber, exposera plus précisément pourquoi nous estimons que les bases constitutionnelles et légales en vigueur, relatives à la distribution des bénéfices de la BNS, sont pertinentes et doivent, par conséquent, être maintenues. Pour ma part, je commencerai par évoquer les attentes qu'a la CDF dans ce domaine.

- Les cantons et la Confédération sont les seuls bénéficiaires des distributions de la BNS. A ce titre, nous attendons de la BNS des distributions de bénéfices lorsque la situation le permet. Pour dire les choses clairement : Les réserves, dont la BNS n'a plus besoin pour mener à bien sa politique monétaire, doivent revenir à la Confédération et aux cantons. Et ce pour les raisons suivantes :
  - D'une part, les cantons sont les principaux actionnaires de la Banque nationale. Historiquement, ce sont les cantons qui détenaient le monopole d'émission avant que celui-ci soit confié à la Banque nationale. Du point de vue institutionnel, il est donc justifié que les cantons bénéficient des distributions de la BNS.
  - D'autre part, la distribution des bénéfices, telle que définie dans la Constitution fédérale et la Loi sur la Banque nationale, profite à l'ensemble de la population au travers des budgets des cantons et de la Confédération. L'utilisation de cette manne est décidée de manière démocratique en fonction des besoins et des préférences des collectivités publiques.
- La seconde attente importante de la CDF concerne la stabilité et la prévisibilité des distributions de bénéfices à la Confédération et aux cantons à moyen terme.
  - L'objectif « d'assurer une répartition constante à moyen terme » est ancré explicitement à l'art. 31 al. 2 LBN. Les conventions établies entre le DFF et la BNS servent précisément à tendre vers une certaine stabilité et prévisibilité des parts versées annuellement.
  - Ces conventions doivent ainsi contribuer à faciliter la planification financière des parties bénéficiaires. La CDF est persuadée que cette préoccupation sera prise en compte par le DFF et la BNS dans le cadre de l'élaboration de la prochaine convention valable à partir de l'exercice 2026.
- Si vous me le permettez, je passe maintenant la parole à mon collègue Anton Lauber.

## Anton Lauber

- Gerne komme ich nun auf die Einschätzung der FDK zur aktuellen Situation und insbesondere zum geltenden Gewinnausschüttungsmechanismus zu sprechen.
- Die SNB hat den Auftrag, eine stabilitätsorientierte Geldpolitik zu betreiben. Ihre Aufgabe besteht nicht darin, Gewinne für die Finanzierung öffentlicher Ausgaben zu realisieren. Gewinnausschüttungen sind nur möglich, wenn der geld- und währungspolitische Auftrag der SNB solche erlaubt. Stabilität und Unabhängigkeit der SNB bleiben damit gewahrt.
- Lassen Sie mich betonen, wie wichtig es ist, eine unabhängige Zentralbank zu haben. Das liegt im Interesse aller und die Erfahrungen der letzten Jahre bestätigen es: Zwar konnten die öffentlichen Haushalte aufgrund eines hohen Bilanzverlustes der SNB nicht von einer Gewinnausschüttung für die Jahre 2022 und 2023 profitieren. Die entgangenen Gewinne sollten jedoch im Zusammenhang mit den Ergebnissen der Geldpolitik der SNB gesehen werden. Die rasche Eindämmung der Inflation kam der gesamten Wirtschaft und auch den Gemeinwesen zugute. Es ist davon auszugehen, dass die Inflationsentwicklung anders verlaufen wäre, wenn die SNB das Ziel verfolgt hätte, ausschüttbare Gewinne zu erzielen.
- Für die FDK ist es daher vorrangig, dass der Ausschüttungsmechanismus die Unabhängigkeit der SNB nicht beeinträchtigt. So gesehen sind die bestehenden gesetzlichen Grundlagen (Bundesverfassung und Nationalbankgesetz), welche die Gewinnausschüttung regeln, angemessen und haben sich bewährt. Aus Sicht der FDK besteht deshalb kein gesetzgeberischer Handlungsbedarf.

Sehr geehrter Herr Kommissionspräsident

Sehr geehrte Frau Bundesrätin

Sehr geehrter Herr Nationalbankpräsident

Sehr geehrte Damen und Herren Ständerätinnen und Ständeräte

- Zusammengefasst: Die Reserven, welche die SNB zur Umsetzung ihrer Geldpolitik nicht mehr benötigt, sollen Bund und Kantonen zukommen. Die mittelfristige Stabilität und Vorhersehbarkeit der Gewinnausschüttung an Bund und Kantone ist ein wichtiges Anliegen der FDK. Wir sind überzeugt, dass EFD und SNB diesem Anliegen im Rahmen der Ausarbeitung der nächsten, ab dem Geschäftsjahr 2026 geltenden Vereinbarung erneut Rechnung tragen werden und die Ausschüttungen im Rahmen des möglichen verstetigen.
- Aus Sicht der FDK besteht kein gesetzgeberischer Handlungsbedarf. Die geltenden gesetzlichen Grundlagen garantieren die Unabhängigkeit der Nationalbank, da erstens nur die Reserven ausgeschüttet werden, die die SNB zur Umsetzung ihrer Geldpolitik nicht mehr benötigt und zweitens die Ausschüttungen nicht für ein einzelnes Politikfeld gebunden werden.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.